



การบริหารงบประมาณ

: แนวทางการดำเนินงาน

ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหา



นายแพทย์สิทธิลักษณ์ วงษ์วันทนี
รองผู้อำนวยการกองบริหารการสาธารณสุข

20 มกราคม 2563

ภาพรวมการเบิกจ่ายงบลงทุน 5 ปี (2558 - 2562)

ข้อมูล ณ 30 กันยายน 2562

ข้อมูลเบิกจ่ายสะสม
งบลงทุน ย้อนหลัง 5 ปี



เบิกจ่าย 57.46 %

เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ปี 2562

- ไตรมาสที่ 1 ร้อยละ 20
- ไตรมาสที่ 2 ร้อยละ 45
- ไตรมาสที่ 3 ร้อยละ 65
- ไตรมาสที่ 4 ร้อยละ 100

วงเงินสุทธืหลังโอนเปลี่ยนแปลง **11,757,404,136.52** บาท

เบิกจ่าย **6,755,457,784.40** บาท

ผลการบันทึกใบสั่งซื้อสิ่งจ้าง (PO) -- 39.02%

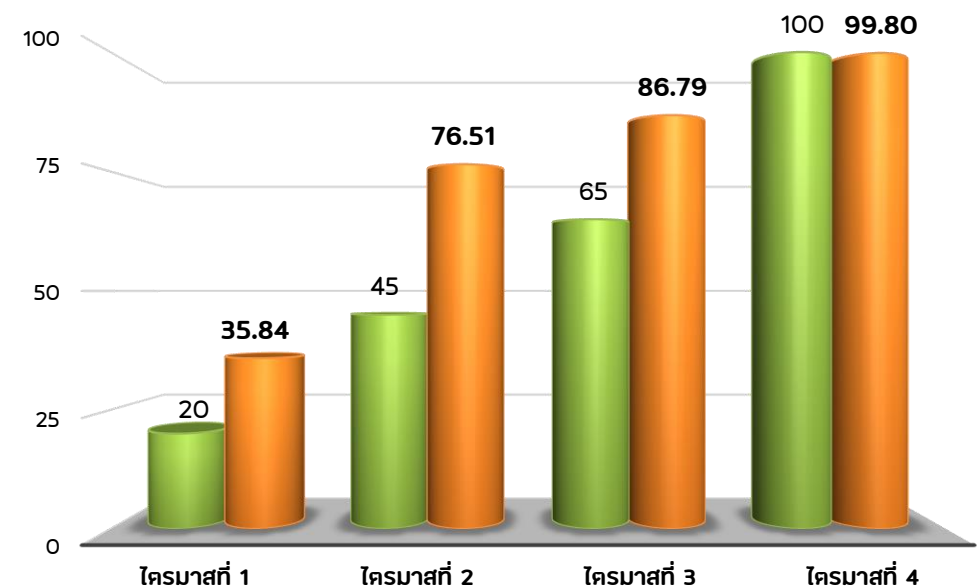
ผลการเบิกจ่ายสะสม ---- **57.46%**

ผลการใช้จ่ายงบลงทุน ---- **99.80%**

ร้อยละการเบิกจ่าย

■ เป้าหมาย

■ ผลการใช้จ่ายงบลงทุน

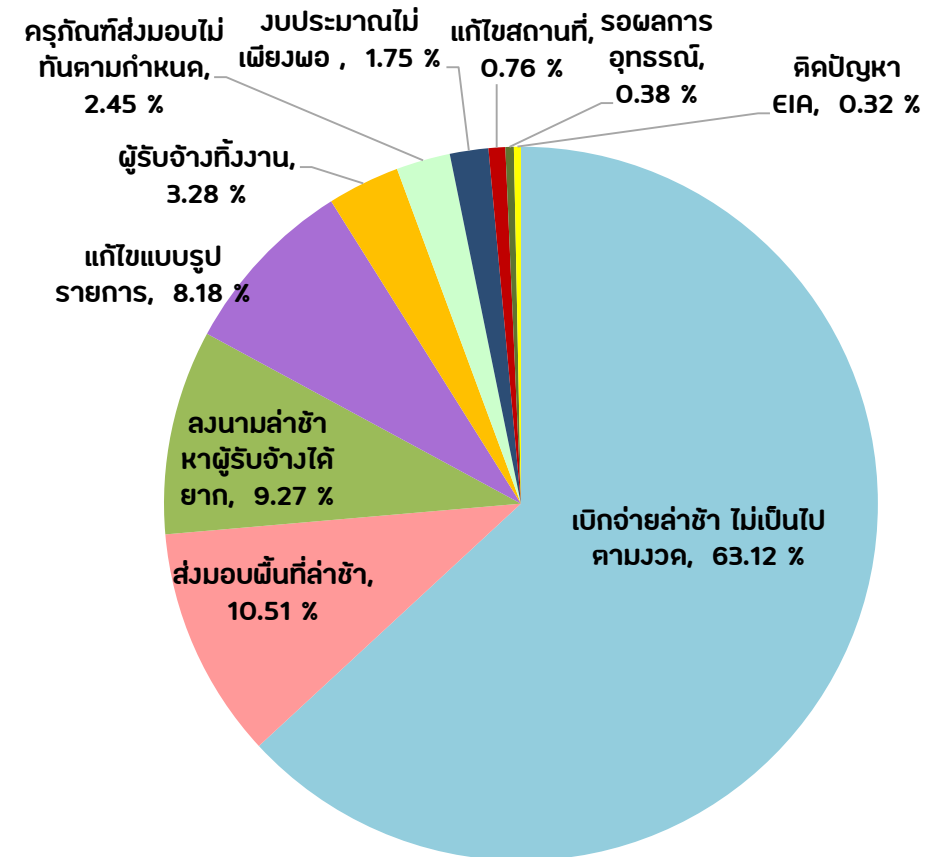


ประเด็นปัญหา : การเบิกจ่ายงบลงทุนลำชา



เมื่อวันที่ 17 - 19 ตุลาคม 2562 สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ร่าง พรบ.งบประมาณ 2563 วาระที่ 1 มีประเด็นเกี่ยวกับ ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนลำชาประเด็น การเบิกจ่ายงบลงทุนของหน่วยงานส่วนภูมิภาค สป.สร. ปี 2562 มีผลเบิกจ่ายเพียง **57.46 %**

ชี้แจง สป.สร. มีหน่วยงานส่วนภูมิภาคกระจายทั่วประเทศ ทั้งในพื้นที่เมือง พื้นที่ชุมชน พื้นที่เกาะ พื้นที่ทุรกันดาร ตลอดจน พื้นที่พิเศษ ซึ่งในแต่ละพื้นที่มีปัญหาอุปสรรคในกระบวนการ จัดซื้อจัดจ้างแตกต่างกันไปตามบริบท เช่น ขาดแคลนผู้รับจ้าง ขาดแคลนแรงงาน ผู้รับจ้างท้วงติงเนื่องจากขาดสภาพคล่อง ตลอดจนปัญหาในเรื่องกระบวนการทำงานลำชา เช่น เริ่มต้น กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างลำชา มีการแก้ไขรูปแบบรายการ และปัญหาการส่งมอบพื้นที่ ส่งผลให้งบลงทุนเริ่มต้น กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างลำชา ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ คัดตามเป้าหมาย กล่าวคือเบิกจ่ายได้ร้อยละ 57.46



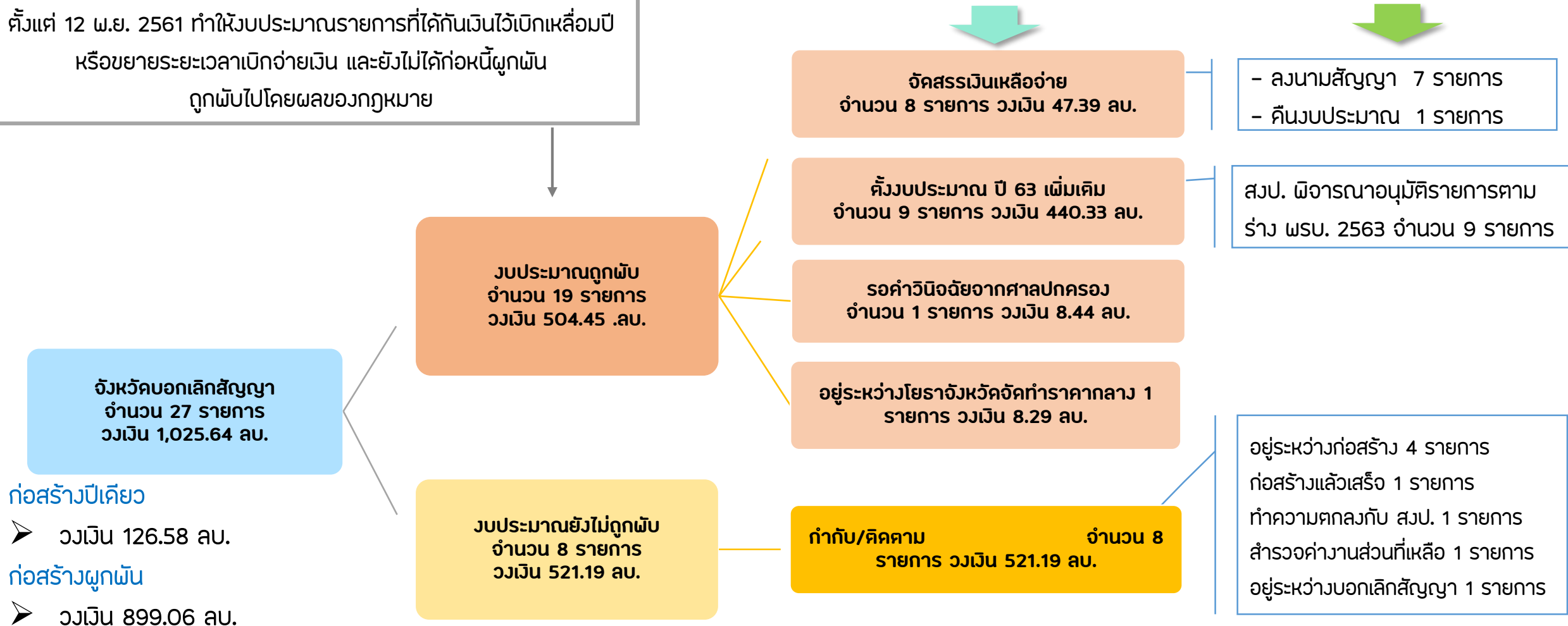
ประเด็นปัญหา : การบอกเลิกสัญญา

ตามหนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่ **กค 0402.5/ว 124**
 ลง 15 พ.ย.2561 พรบ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ.2561 มีผลบังคับใช้
 ตั้งแต่วันที่ 12 พ.ย. 2561 ทำให้งบประมาณรายการที่ได้กันเงินไว้เบิกเหลือมปี
 หรือขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน และยังไม่ได้ออกหนี้ผูกพัน
 ถูกพับไปโดยผลของกฎหมาย

แนวทางการแก้ไขปัญหารายการก่อสร้างที่ จังหวัดบอกเลิกสัญญา 27 รายการ

ผลการกำกับ ติดตาม

(ข้อมูล ณ 12 ส.ค. 2562)



แนวทางการกำกับ ติดตามการบริหารงบประมาณ ส่วนกลาง

แต่งตั้งคณะกรรมการ

- ☐ แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการบริหารงบประมาณรายการงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (คำสั่ง กระทรวงสาธารณสุข ที่ 1420/2562 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2562) โดยนายแพทย์สุขุม กาญจนพิมาย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน
- ☐ แต่งตั้งคณะกรรมการ กำกับ ติดตาม การบริหารงบประมาณรายการงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในส่วนภูมิภาค (คำสั่ง กระทรวงสาธารณสุข ที่ 1421/2562 ลงวันที่ 16 ธันวาคม 2562) โดยนายแพทย์ยงยศ ธรรมวุฒิ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน

ติดตาม และประเมินผล

- ☐ ติดตาม และประเมินผลการจัดซื้อจัดจ้าง จากโปรแกรมติดตามงบลงทุน กองบริหารการสาธารณสุข **ทุกสัปดาห์**
- ☐ ติดตาม และประเมินผลการบริหารสัญญารายการก่อสร้างผูกพันเดิม จากโปรแกรมติดตามงบลงทุน กองบริหารการสาธารณสุข **ทุกเดือน**

ติดตามอย่างใกล้ชิด

ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข และคณะผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข **ติดตามการบริหารจัดการการจัดซื้อจัดจ้างอย่างใกล้ชิด**

แนวทางการกำกับ ติดตามการบริหารงบประมาณ ส่วนภูมิภาค

แต่งตั้งคณะกรรมการ

ควรแต่งตั้งคณะกรรมการ กำกับ ติดตาม การบริหารงบประมาณรายการงบประมาณ ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ในระดับภูมิภาค

ติดตาม และประเมินผล

- ☐ รายงานการติดตาม และประเมินผลการจัดซื้อจัดจ้าง ผ่านโปรแกรมติดตามงบลงทุน กองบริหารการสาธารณสุข **ทุกสัปดาห์**
- ☐ รายงานติดตาม และประเมินผลการบริหารสัญญารายการก่อสร้างผูกพันเดิม ผ่านโปรแกรมติดตามงบลงทุน กองบริหารการสาธารณสุข **ทุกเดือน**

หากพบปัญหา หรือไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผน ควรประสานกองบริหารการสาธารณสุข กองกฎหมาย กองแบบแผน กองบริหารการคลัง พร้อมทั้งรายงานผู้บริหารให้ทราบทันที เพื่อหาแนวทางแก้ปัญหาร่วมกัน

แนวทางป้องกันปัญหาการบอกเลิกสัญญา



ก่อนการ จัดซื้อจัดจ้าง

1. **ตรวจสอบ master plan** และออกแบบอาคาร **ให้เป็นไปตามความเหมาะสม** ตาม Building List ก่อนการจัดทำคำขอขอบประมาณ
2. **เตรียมความพร้อมในการก่อสร้าง**
 - **พื้นที่ก่อสร้าง** : กรรมสิทธิ์ที่ดิน สถานที่ ขนาดพื้นที่
 - **เตรียมเอกสารการจัดซื้อจัดจ้าง** : เอกสารประกวดราคา ประกาศจังหวัด แบบแปลน BOQ วงค่างานวงคเงิน
3. **กบทวนการเบิกจ่ายเงินล่วงหน้า 15%** (จะกระทำมิได้เว้นแต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะเห็นว่ามีความจำเป็นต้องจ่าย) เนื่องจากมีโอกาสทำให้ผู้รับจ้างนำเงินไปใช้จ่ายล่วงหน้าผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งเป็นสาเหตุหนึ่งในการที่งาน นำไปสู่การบอกเลิกสัญญาได้ (ลักษณะหมุนเวียนเงินทุน)

ระหว่างการ จัดซื้อจัดจ้าง

1. ผู้บริหาร เช่น นพ.สสจ., ,ผอ.รพ. **กำกับติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด**ให้เป็นไปตามระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง
2. คณะกรรมการฯ ควร**พิจารณาความเป็นไปได้ในการก่อสร้าง** เช่น กรณีที่เสนอราคาต่ำมาก, ประสิทธิภาพของผู้รับจ้าง และประวัติการรับงาน
3. **พิจารณาศักยภาพผู้รับช่วงงาน**ที่เข้ามาก่อสร้างในเรื่องเงินทุน แร่งงาน
4. **กบรส. ติดตามความก้าวหน้าและรายงาน**การบริหารงบประมาณ ให้ผู้บริหารส่วนกลางทราบอย่างต่อเนื่อง
5. **ผตร./ ผอ.เขตสุขภาพ/ นพ.สสจ./ ผอ.รพ. กำกับ ติดตาม**การดำเนินงานอย่างใกล้ชิด
6. กรณีจัดหาโดยวิธี e-bidding แล้วไม่ได้ผลหรือไม่มีผู้มายื่นข้อเสนอ สามารถจัดหาโดยวิธีคัดเลือกได้ตามมาตรา 56 (1)(ข)

แนวทางป้องกันปัญหาการบอกเลิกสัญญา

บริหารสัญญา

1. ผู้บริหาร เช่น นพ.สสอ./ ผอ.รพ. **กำกับติดตามการดำเนินงาน** ให้เป็นไปตามข้อกำหนดในสัญญา และระเบียบที่เกี่ยวข้อง
2. **ไม่ควรแก้ไขแบบรูปรายการ**
3. **เร่งรัดกระบวนการตรวจรับงาน** เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงาน และเร่งเบิกจ่ายงบประมาณตามวงจรงานที่ส่งมอบ
4. ให้น่วยงาน**วิเคราะห์แผนการใช้เงิน** หากงบประมาณไม่เพียงพอ ให้รีบแจ้งส่วนกลางด่วนที่สุดก่อนมีการตรวจรับงานในวงจรงานนั้น เพื่อจัดหางบประมาณจากแหล่งอื่นไปใช้พลางก่อน
5. **เร่งดำเนินการบอกเลิกสัญญา** หากมีเหตุอันเชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถก่อสร้างได้แล้วเสร็จตามสัญญา โดยใช้รายงานของผู้ควบคุมงานประกอบการพิจารณา (ไม่ควรรอค่าปรับถึง 10 %)
6. เมื่อบอกเลิกสัญญาแล้วให้**เร่งแจ้งกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาเป็นผู้ทำงาน**ต่อไป และแจ้งรายละเอียดกล่าวมาที่กระทรวงสาธารณสุข
7. เมื่อแจ้งบอกเลิกสัญญาแล้ว ให้แจ้งกองแบบแผนประเมินค่างานส่วนที่เหลือโดยด่วน
8. **เร่งรัดกระบวนการเพื่อหาผู้รับจ้างรายใหม่** ให้ทันภายในปีงบประมาณ



Health Administration Division

กองบริหารการสาธารณสุข (กบรส.)